Interreg Sudoe
SOS PRADERAS
European Regional Development Fund

SOSPRADERAS

Yendo hacia atrás para alcanzar el futuro: Modernización del manejo tradicional de los prados de siega hacia la rentabilidad y la conservación de la naturaleza (SOS PRADERAS) *SOE1/P5/E0376*

PUESTA EN MARCHA DE PROTOCOLOS DE TRABAJO PARA EL DISEÑO DE MEDIDAS QUE FOMENTEN LAS BUENAS PRÁCTICAS DE MANEJO Y GESTIÓN DE PRADOS DE SIEGA DE MONTAÑA.

GT.4 Capacidad actual y potencial de los PDR y la nueva PAC (Actividad 4)

Junio de 2019 (E4.4.1 y E4.4.2)

Universidad de Oviedo
PICOS DE EUROPA PARQUE NACIONAL
INSTITUTO POLITÉCNICO DE BRAGANÇA Escola Superior Agrária
SEMILLAS SILVESTRES
Préserver la flore sauvage des Pyrénées et de Midi-Pyrénées
Conservatoire Botanique National PYRÉNÉES et MIDI-PYRÉNÉES
GOBIERNO DE ARAGON Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad
iniav Instituto Nacional de Investigação Agrária e Veterinária, I.P.

Interreg Sudoe
SOS PRADERAS
European Regional Development Fund

Yendo hacia atrás para alcanzar el futuro: Modernización del manejo tradicional de los prados de siega hacia la rentabilidad y la conservación de la naturaleza (SOS PRADERAS)

SOSPRADERAS

Puesta en marcha de protocolos de trabajo para el diseño de medidas que fomenten las buenas prácticas de manejo y gestión de prados de siega de montaña.

GT.4 Capacidad actual y potencial de los PDR y la nueva PAC (Actividad 4)

Junio de 2019 (E4.4.1 y E4.4.2)

Dirección

Tomás E. Díaz González (*Universidad de Oviedo)*

Coordinación

David Guzmán Otano

Autores del informe

David Guzmán Otano
Ramón Reiné Viñales
Laura García de la Fuente

Universidad de Oviedo
Préserver la flore sauvage des Pyrénées et de Midi-Pyrénées
PICOS DE EUROPA PARQUE NACIONAL
GOBIERNO DE ARAGÓN
INSTITUTO POLITÉCNICO DE BRAGANÇA Escola Superior Agrária
iniav Instituto Nacional de Investigação Agrária e Veterinária, I.P.

AGRADECIMIENTOS

Gracias a todas las personas que han colaborado en la difusión de los resultados del proyecto INTERREG SUDOE SOS PRADERAS asistiendo a reuniones, propiciando encuentros, facilitando contactos y enviando documentos.

Este informe debe citarse como: Guzmán Otano D., Reiné Viñales, R. y García de la Fuente L. (2019): Puesta en marcha de protocolos de trabajo para el diseño de medidas que fomenten las buenas prácticas de manejo y gestión de prados de siega de montaña. Informe inédito realizado para el Proyecto INTERREG SUDOE "SOS PRADERAS" bajo la dirección de Tomás E. Díaz González.

ANTECEDENTES Y OBJETIVOS

El Grupo de Tareas 4 (GT4) "Capacidad actual y potencial de los PDR y la nueva PAC" del proyecto INTERREG SUDOE SOS PRADERAS pretende explorar y poner en marcha medidas económicas al amparo de los actuales Planes de Desarrollo Rural (PDR) y el nuevo régimen de la Política Agrícola Común (PAC) para promover nuevos modelos de manejo de los prados de siega de montaña dentro del territorio SUDOE.

La actividad 4.4 tiene por objetivo facilitar la aplicación práctica y la puesta en marcha real de los resultados de las actividades anteriores del GT4 y, específicamente, los de la actividad 4.3. Para ello, los socios se han encargado de difundir y promocionar el documento "E.4.3.1 Bases para el diseño de medidas que fomenten las buenas prácticas de manejo y gestión de prados de siega de montaña" buscando un compromiso o acuerdo para que los gestores de ayudas agrarias y áreas protegidas en el ámbito del proyecto planteen medidas de promoción para los prados de siega en la futura, aunque muy próxima, discusión de la PAC y sus PDR. En algunos casos, a los agentes contactados se les han proporcionado materiales adicionales desarrollados también en el GT4 (otros entregables, documentos regionales específicos y presentaciones de *power point*).

Los procesos para obtener los nuevos PDR y diseñar en detalle la aplicación de la nueva PAC son complejos. Implican desde la aprobación de reglamentos europeos, su transposición en normas de ámbito estatal y su concreción reglamentaria, que a su vez varía según la estructura de cada estado. En España, por ejemplo, las comunidades autónomas juegan un importante papel en este último proceso. En cada uno de esos ámbitos hay discusiones con muchos actores implicados. Así pues, la definición de medidas en este marco es laboriosa y está sometida a muchas influencias, quedando más allá de las posibilidades de un proyecto como este. En el proyecto la actividad 4.4 "Puesta en marcha de protocolos para promover la siega tradicional y la conservación de los prados de montaña" se materializaba en dos entregables:

- *E4.4.1. Protocolo para la promoción de la siega tradicional y la conservación de los prados de montaña.*
- *E4.4.2. Protocolos para la promoción de la siega tradicional y la conservación de los prados de montaña firmados por autoridades regionales y otras entidades.*

En el momento de redactarse este documento, nos encontramos inmersos en las primeras etapas de discusión de la nueva PAC, y además de los procesos antes citados, ciertos elementos clave de la misma como los futuros eco-esquemas están empezando a definirse, aunque con grandes incertidumbres todavía sobre su aplicación y diseño. Esta coyuntura explica que desde el proyecto INTERREG SUDOE SOS PRADERAS se haya optado por adoptar una postura de asesoramiento y acompañamiento a los agentes clave en el proceso de diseño de los nuevos PDR y sus medidas, más que un enfoque de búsqueda de compromisos formales que, en estos momentos, las administraciones competentes aún no están en condiciones de adoptar.

Teniendo en cuenta lo anterior, la forma de concretar el objetivo de la actividad 4.4 ha sido trabajar conjuntamente con autoridades gestoras de ayudas de la PAC, gestoras de espacios de la Red Natura 2000 y responsables de la implementación de PDR para difundirles aquellos documentos, ideas y criterios del GT4 que necesitarán en los próximos meses para definir en detalle nuevas ayudas dirigidas a conservar los prados de siega en el marco de la nueva PAC 2021-2027. Los destinatarios de esta difusión han sido, principalmente, administraciones públicas, aunque también se ha realizado algún contacto con ONG con interés en las políticas de conservación del medio natural y el agroecologismo.

El presente informe recopila todas las acciones llevadas a cabo para dar cumplimiento a los objetivos de la última actividad del GT4, teniendo en cuenta que la aprobación de las diferentes medidas en los marcos de la PAC y de los respectivos PDR son procesos que exceden el ámbito temporal y de influencia de este proyecto.

ACCIONES

La puesta en marcha de protocolos para promover la siega y la conservación de los prados de montaña se ha realizado a través de la difusión de los resultados del proyecto INTERREG SUDOE SOS PRADERAS en general, de los resultados del GT4 más en concreto y, principalmente, del documento "E.4.3.1 Bases para el diseño de medidas que fomenten las buenas prácticas de manejo y gestión de prados de siega de montaña". Las fórmulas de trabajo conjunto elegidas han sido reuniones y entrevistas, talleres y envíos de documentación por correo.

Se ha divulgado a través de autoridades gestoras de ayudas de la PAC, de espacios Red Natura 2000 y responsables de la implementación de los PDR en diferentes niveles administrativos: instituciones europeas, nacionales y regionales-autonómicas. En primer lugar se ha contactado con las autoridades regionales que participan como socios beneficiarios y asociados del propio proyecto; en segundo, se buscó el compromiso de otros agentes clave (por ejemplo en el caso de Francia, asociaciones conservacionistas que trabajan en el diseño de los PDR e implementación de las ayudas PAC).

La difusión se ha realizado de dos formas diferentes: preferentemente a través de reuniones directas entre los gestores de ayudas agrarias y socios del proyecto o la participación de estos en seminarios o jornadas y, como segunda opción, gracias a envíos de correos electrónicos a personas claves exponiendo la situación, adjuntando el documento y ofreciendo la posibilidad de explicarlo con más detalles.

La documentación se ha enviado directamente bien desde la cuenta del proyecto sospraderas@uniovi.es , o bien desde cuentas de los socios en caso de que hubiera más posibilidades de despertar interés por cercanía personal.

El calendario de las presentaciones se ha adaptado a las oportunidades de encuentro y a las propias agendas de los agentes objetivo contactados.

Reuniones y entrevistas

20/4/2018. Reunión entre gestores de Parques Naturales del Principado de Asturias e integrantes del proyecto (UNIOVI-INDUROT y PNPE) para analizar las posibilidades de implantación de una ayuda agraria para la conservación de los prados de siega dentro de los Parques Naturales del Principado de Asturias y, en vista de las conclusiones alcanzadas, redactar un documento de “Aspectos básicos a tener en cuenta en el futuro diseño de una ayuda agraria para el mantenimiento de los prados de siega de montaña en Asturias”.

30/5 al 1/6 de 2018. Organización de UNIOVI-INDUROT, CBNPMP y la Universidad de Zaragoza (asistencia técnica para la DGA) de una ronda de entrevistas personales en el sur de Francia con diversos agentes y entidades francesas (cámaras agrarias, asociaciones naturalistas y conservacionistas, técnicos y profesionales gestores de ayudas, etc.) para conocer de primera mano su experiencia en la aplicación de estas subvenciones dentro y fuera de espacios protegidos del Pirineo central francés (características de diseño y aplicación, tipos de ayudas, problemas prácticos, éxitos y fortalezas, efectividad, etc.).

10/4/2019. Presentación del Proyecto INTERREG SUDOE SOS PRADERAS en la *DG for Agriculture and Rural Development* de la Comisión Europea, Bruselas.

3/5/2019. Encuentro entre investigadores del Proyecto INTERREG SUDOE SOS PRADERAS y el eurodiputado en el Parlamento Europeo D. Jonás Fernández, en la sede de INDUROT-UNIOVI del Campus de Mieres.

28/5/2019. Presentación al Gobierno de Aragón de las BASES PARA EL DISEÑO DE MEDIDAS QUE FOMENTEN LAS BUENAS PRÁCTICAS DE MANEJO Y GESTIÓN DE PRADOS DE SIEGA DE MONTAÑA. GT.4 Capacidad actual y potencial de los PDR y la nueva PAC (Actividad 4) Zaragoza.

Sin datos de la fecha, Reunión del IPB con representantes del Ministerio *da Agricultura, Florestas e Desenvolvimento Rural* del Gobierno de Portugal.

Seminarios y jornadas

8/11/2018. Seminario "Los prados de siega de la montaña cantábrica y pirenaica: buenas prácticas y ayudas agrarias para su conservación futura" organizado por INDUROT en Mieres (Asturias).

6/06/2019. Seminario final del proyecto INTERREG SUDOE SOS PRADERAS titulado "Evolución de los prados de siega de montaña en el suroeste europeo: estrategias de conservación, gestión y manejo" organizado por INDUROT en Oviedo (Asturias).

Envíos de documentación

17/4/2018. Envío del documento E.4.1.1 Informe de iniciativas existentes para promover la siega a través de los P.D.R. y los instrumentos de la nueva PAC en la UE, para su conocimiento por parte de cinco directores de Parques Naturales y gestores de Red Natura 2000 de áreas de montaña de Asturias.

25/5/2018. Envío de documento específico titulado "Aspectos básicos a tener en cuenta en el futuro diseño de una ayuda agraria para el mantenimiento de los prados de siega de montaña en Asturias", como resultado de la reunión del punto anterior. Se trató de un avance de criterios para poder empezar a evaluar y tomar alguna decisión al respecto por parte de los técnicos del Principado de Asturias, al menos en áreas protegidas de montaña. Fue enviado a cinco directores de Parques Naturales y gestores de espacios Red Natura 2000 del Principado.

25/4/2019. Se envía un mensaje conjunto a los socios del proyecto con el documento E4.3.1 y solicitud de difusión en sus respectivos territorios (Portugal, Sur de Francia, Asturias, Aragón, Castilla y León) y en otros vecinos con similares problemáticas (como Navarra y Cantabria).

3/5/2019. Envío del documento E.4.3.1 al Jefe de Servicio de Programas Rurales, Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad, Gobierno de Aragón. Fue el primer contacto que propició la reunión del 28/5/2019 señalada más arriba.

3/5/2019. Envío a técnicos de agroambientales del Departamento de Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Administración Local del Gobierno de Navarra.

13/5/2019. Envío a la Dirección General de Política Agraria Comunitaria, Consejería de Agricultura y Ganadería, Junta de Castilla y León.

13/5/2019. Envío a la **Dirección General de Desarrollo Rural Innovación y Política Forestal**, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA).

14/5/2019. Envío a la Subd**irección General de Programación y Coordinación** (MAPA).

23/5/2019. Envío a la persona encargada de la PAC en la ONG WWF.

29/5/2019. Envío directo a los responsables del FEGA (MAPA) con los contactos obtenidos en Aragón el 28/5/2019.

28/6/2019. Envío a técnicos de la Dirección General de Biodiversidad y de la Comisión Regional del Banco de Tierras del Principado de Asturias del documento E4.3.1, del Manual de Buenas Prácticas (E4.2.1) y de la versión definitiva del documento específico titulado "Aspectos básicos a tener en cuenta en el futuro diseño de una ayuda agraria para el mantenimiento de los prados de siega de montaña en Asturias".

28/6/2019. Envío a técnicos de la Dirección General de Desarrollo Rural del Principado de Asturias del documento E4.3.1, del Manual de Buenas Prácticas (E4.2.1) y de la versión definitiva del documento específico titulado "Aspectos básicos a tener en cuenta en el futuro diseño de una ayuda agraria para el mantenimiento de los prados de siega de montaña en Asturias".

28/6/2019. Envío a técnicos del Servicio de ayudas al Sector Agrario y del Centro de Investigación y Formación Agrarias (CIFA) de Cantabria del documento E4.3.1 y del Manual de Buenas Prácticas (E4.2.1).

CONCLUSIONES

Se ha realizado un importante esfuerzo para facilitar la aplicación de medidas para promover la siega y conservación de los prados, a través de la colaboración, asesoramiento y difusión de los resultados del GT4 a los agentes clave en el proceso futuro de toma de decisiones en este campo.

La primera conclusión es que cuando se ha podido explicar directamente los resultados generales del proyecto y del GT4, en particular, se ha percibido mucha receptividad por parte de los actores contactados. Sin embargo, a pesar de la oportunidad del momento, si no se contacta con los actores claves, el envío puede quedar difuminado entre el conjunto de información recibida hoy en día.

Para terminar, la discusión, la elaboración y la aprobación de la PAC y de instrumentos como los diferentes PDR son laboriosas y están sometidas a muchas influencias; por ello ofrecer documentos con información adecuada y clara sobre una posible medida económica que promocione los prados de siega, el objetivo del GT4, es muy bien recibido por los actores contactados.